

## Αριθμός 5724

Ο ΠΕΡΙ ΕΛΕΓΧΟΥ  
ΤΩΝ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΝΟΜΟΣ  
(ΝΟΜΟΙ 30(Ι) ΚΑΙ 122(Ι) ΤΟΥ 2001  
ΚΑΙ 139(Ι) ΤΟΥ 2002)

Απόφαση δυνάμει του άρθρου 21

Ο Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων, ασκώντας τις εξουσίες που του παρέχονται δυνάμει του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων, εκδίδει την ακόλουθη απόφαση:

Τίτλος : Αρχή Κρατικής Έκθεσης Κύπρου – Απαλλαγή από Τέλη Χαρτοσήμων.

## 1. Διαδικασία:

Στις 19 Οκτωβρίου 2001 κοινοποιήθηκε από το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων, ως Αρμόδια Αρχή στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων, ατομική ενίσχυση, η οποία φέρει τον τίτλο «Αρχή Κρατικής Έκθεσης Κύπρου-Απαλλαγή από Τέλη Χαρτοσήμων». Η κοινοποίηση έγινε σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 21 των περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων Νόμων (εφεξής καλούμενων ως ο «Νόμος») και του περί Ελέγχου των Δημοσίων Ενισχύσεων (Διαδικασία Κοινοποίησης) Διατάγματος του 2001. Η χορήγηση της συγκεκριμένης ατομικής ενίσχυσης είχε αρχίσει κατά την ημερομηνία έναρξης ισχύος του Νόμου και πρόκειται να συνεχιστεί για διάστημα μεγαλύτερο των δύο χρόνων. Ως εκ τούτου, η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά, με βάση το άρθρο 21, υφιστάμενη ενίσχυση, η οποία κοινοποιείται στον Έφορο Δημοσίων Ενισχύσεων.

## 2. Περιγραφή της κοινοποιηθείσας ατομικής ενίσχυσης:

(α) Αρμόδια Αρχή υπεύθυνη για την εφαρμογή της κοινοποιηθείσας ενίσχυσης είναι το Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων·

(β) η Αρμόδια Αρχή δεν παρείχε οποιοδήποτε πληροφορίες αναφορικά με τους στόχους της κοινοποιηθείσας ατομικής ενίσχυσης·

(γ) η ενίσχυση χορηγείται με τη μορφή απαλλαγής από την καταβολή των νενομισμένων τελών χαρτοσήμων·

(δ) δικαιούχος της ατομικής ενίσχυσης είναι η Αρχή Οργάνωσης και Διοίκησης Κρατικών Εκθέσεων (εφεξής καλούμενη ως η «Αρχή»)·

(ε) επιλέξιμα κόσστη-ένταση: η ενίσχυση δεν παρέχεται με βάση τα κόσστη·

(στ) η ενίσχυση δεν έχει ημερομηνία λήξεως·

(ζ) προϋπολογισμοί: η Αρμόδια Αρχή δεν παρείχε οποιοδήποτε πληροφορίες·

(η) νομική βάση: Οι περί Αρχής Κρατικών Εκθέσεων Νόμοι 1968 μέχρι 1995·

(θ) μέσα παροχής πληροφοριών και ελέγχου: η Αρμόδια Αρχή δεν παρείχε οποιοδήποτε πληροφορίες·

(ι) σώρευση: Δεν προβλέπεται σώρευση.

## 3. Αξιολόγηση της ενίσχυσης που κοινοποιήθηκε:

(α) Σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου, «δημόσια ενίσχυση» σημαίνει την οικονομική ενίσχυση που χορηγείται υπό οποιαδήποτε μορφή, άμεσα ή έμμεσα, από το Δημόσιο ή με πόρους του Δημοσίου και που νοθεύει ή απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχείρισης ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής.

(β) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι συνιστά δημόσια ενίσχυση διότι ικανοποιεί σωρευτικά τις προϋποθέσεις του Νόμου—

(i) Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση χορηγείται άμεσα από το Δημόσιο στην Αρχή η οποία συνιστά επιχείρηση που απαλλάσσεται από την καταβολή των νενομισμένων τελών·

(ii) συνιστά οικονομικό όφελος αφού η επιχορήγηση που παρέχεται στην Αρχή σημαίνει οικονομικό πλεονέκτημα το οποίο δε θα είχε λάβει υπό τις κανονικές συνθήκες της επιχειρηματικής της δραστηριότητας·

(iii) συνιστά ευνοϊκή μεταχείριση ορισμένων επιχειρήσεων ή κλάδων παραγωγής κι αυτό γιατί η επιχορήγηση δε δίδεται γενικά σε όλες ανεξαιρέτως τις επιχειρήσεις, αλλά χορηγείται αποκλειστικά στην Αρχή η οποία συνιστά επιχείρηση.

Ο Έφορος κατέληξε στο πιο πάνω συμπέρασμα ύστερα από ενδελεχή μελέτη των δραστηριοτήτων της Αρχής. Τα στοιχεία που συγκεντρώθηκαν καταδεικνύουν ότι η Αρχή δραστηριοποιείται, πέραν της διοργάνωσης της Διεθνούς Κρατικής Εκθέσεως, στη διοργάνωση και άλλων ειδικών εκθέσεων, όπως διακόσμησης εσωτερικού χώρου, έκθεση επίπλου και έκθεση αυτοκινήτου. Η διοργάνωση τέτοιων θεματικών εκθέσεων συνιστά άσκηση οικονομικής δραστηριότητας, αφού η δραστηριότητα αυτή μπορεί να αναληφθεί και από τον ιδιωτικό τομέα. Απόδειξη τούτου είναι ότι στο παρελθόν τέτοιες εκθέσεις διοργανώνονταν σε μεγάλες αίθουσες ξενοδοχείων και άλλους παρόμοιους χώρους.

Αναφέρεται χαρακτηριστικά ότι τα έσοδα της Αρχής από τις ειδικές εκθέσεις, εκδηλώσεις και τα δικαιώματα χρήσης και παροχής διευκολύνσεων για το 2001 ανήλθαν στις £579.958·

(iv) τέλος, επειδή με την κοινοποιηθείσα ατομική ενίσχυση παρέχεται οικονομική ενίσχυση, η οποία αποτελεί πλεονέκτημα για την Αρχή, γι' αυτό το μέτρο είναι σε θέση να νοθεύσει τον ανταγωνισμό τόσο στην εγχώρια αγορά όσο και στις αγορές των άλλων χωρών.

Ο Έφορος έκρινε ότι, εφόσον πλείστες από τις δραστηριότητες της Αρχής μπορούν να διοργανωθούν από τον ιδιωτικό τομέα, η χορηγία που δίδεται στην Αρχή νοθεύει τον ανταγωνισμό, αφού ο ιδιωτικός τομέας δεν τυγχάνει της ίδιας ευνοϊκής μεταχείρισης.

(γ) Εφόσον από τα ανωτέρω προκύπτει ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου, εξετάστηκε κατά πόσο αυτή ανήκει στις κατηγορίες ενισχύσεων που δεν εμπίπτουν στις διατάξεις του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 6 του Νόμου, για τις οποίες, όμως, απαιτείται κοινοποίηση.

Όσον αφορά την πρώτη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τη γεωργία, την κτηνοτροφία και την αλιεία η παρούσα ενίσχυση δεν εμπίπτει στην κατηγορία αυτή.

Αναφορικά, εξάλλου, με τη δεύτερη κατηγορία ενισχύσεων που προνοεί το άρθρο 6 του Νόμου, δηλαδή τις δημόσιες ενισχύσεις προς τις επιχειρήσεις που ανήκουν άμεσα ή έμμεσα κατ' αποκλειστικότητα σε αλλοδαπούς και οι οποίες κτώνται το εισόδημά τους από πηγές εκτός της Δημοκρατίας, κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ατομική ενίσχυση δεν εμπίπτει στην κατηγορία αυτή.

Λαμβανομένων υπόψη των πιο πάνω εξετάστηκε περαιτέρω σε ποια κατηγορία ενισχύσεων, από τις κατηγορίες που προνοούν τα άρθρα 4, 5 και 5Α του Νόμου, εμπίπτουν οι υπόλοιπες δημόσιες ενισχύσεις.

- (δ) Αρχικά εξετάστηκε κατά πόσο η κοινοποιηθείσα ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες των ενισχύσεων του άρθρου 4 του Νόμου που ο Έφορος υποχρεούται να εγκρίνει. Επειδή η ενίσχυση παρέχεται αποκλειστικά στην Αρχή που δε δραστηριοποιείται σε κανένα από τους τομείς που αναφέρονται στο άρθρο 4, κρίθηκε ότι η ενίσχυση δεν εμπίπτει σε καμιά από τις πέντε κατηγορίες που ορίζει το άρθρο 4.

Στη συνέχεια εξετάστηκε κατά πόσο η δημόσια ενίσχυση εμπίπτει στην απαγόρευση του άρθρου 5Α σύμφωνα με το οποίο οι ενισχύσεις για εξαγωγές απαγορεύονται. Κρίθηκε ότι η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν εμπίπτει στο άρθρο 5Α του Νόμου.

Περαιτέρω, εξετάστηκε σε ποια από τις κατηγορίες ενισχύσεων του άρθρου 5 του Νόμου, που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, εμπίπτει η κοινοποιηθείσα ενίσχυση.

Η κοινοποιηθείσα ενίσχυση κρίθηκε ότι εμπίπτει στην κατηγορία των ενισχύσεων που δύνανται να εγκριθούν για να προωθήσουν την ανάπτυξη ορισμένων οικονομικών δραστηριοτήτων, εφόσον δεν αλλοιώνουν τους όρους των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον.

Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, η εξαίρεση από την καταβολή των προβλεπόμενων τελών χαρτοσήμου μειώνει τις τρέχουσες δαπάνες της Αρχής με αποτέλεσμα, ως άμεση δικαιούχος της ενίσχυσης, να έχει εξοικονόμηση πόρων. Οι ενισχύσεις αυτής της μορφής, οι οποίες απλώς μειώνουν τα χρηματοοικονομικά έξοδα, τα οποία οι ίδιες οι δικαιούχοι επιχειρήσεις θα έπρεπε να επωμισθούν, και χορηγούνται χωρίς καμία άμεση υποχρέωση, σε σχέση με το επιλέξιμο κόστος, εκ μέρους της δικαιούχου επιχείρησης, αλλά και δε χρηματοδοτούν άμεσα επενδύσεις ή δημιουργία θέσεων εργασίας ή έρευνα και τεχνολογική ανάπτυξη, χαρακτηρίζονται ως λειτουργικές ενισχύσεις.

Οι λειτουργικές ενισχύσεις κατ' αρχήν απαγορεύονται και δύνανται να εγκριθούν από τον Έφορο υπό πολύ αυστηρές προϋποθέσεις και σε περιπτώσεις, οι οποίες αναφέρονται ρητά στους Κανονισμούς που εκδίδονται δυνάμει του άρθρου 5(2) του Νόμου και περιέχουν λεπτομερή κριτήρια για την έγκριση κατηγοριών δημόσιων ενισχύσεων που εμπίπτουν στους τομείς που καλύπτει το άρθρο 5. Οι ενισχύσεις που εγκρίνονται δυνάμει του άρθρου 5 πρέπει να μην

ξεπερνούν τα όρια του τι είναι κατάλληλο και αναγκαίο για την επίτευξη των επιδιωκόμενων σκοπών του συγκεκριμένου άρθρου.

Η επιχορήγηση που παρέχεται με την κοινοποιηθείσα ενίσχυση, ως λειτουργική ενίσχυση, αποβλέπει στο να απαλλάξει τη δικαιούχο επιχείρηση από δαπάνες που θα έπρεπε η ίδια να επωμισθεί στα πλαίσια της διαχείρισης των συνήθων δραστηριοτήτων της. Το αποτέλεσμα είναι να νοθεύεται ο ανταγωνισμός στον τομέα στον οποίο χορηγείται η επιχορήγηση και να υπάρχει σαφής κίνδυνος αλλοίωσης των όρων των συναλλαγών σε βαθμό αντίθετο με το κοινό συμφέρον, χωρίς να καθίσταται δυνατή η επίτευξη ενός από τους στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 5 του Νόμου.

Ενόψει των πιο πάνω, η κοινοποιηθείσα ενίσχυση δεν εγκρίνεται διότι δεν είναι ούτε κατάλληλη αλλά ούτε και ανάλογη για την επίτευξη των στόχων του άρθρου 5.

#### 4. Απόφαση:

Για τους λόγους αυτούς,

#### Ο ΕΦΟΡΟΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΤΑ ΕΞΗΣ:

- A. Η κοινοποιηθείσα ατομική ενίσχυση με τίτλο «Αρχή Κρατικής Έκθεσης Κύπρου – Απαλλαγή από Τέλη Χαρτοσήμων» συνιστά δημόσια ενίσχυση σύμφωνα με το άρθρο 2 του Νόμου.

Η ενίσχυση εμπίπτει στις κατηγορίες δημόσιων ενισχύσεων που ο Έφορος δύναται να εγκρίνει, κρίθηκε όμως ότι αντίκειται προς τις διατάξεις της σχετικής νομοθεσίας. Ως εκ τούτου, ο Έφορος αποφασίζει ότι πρέπει να καταργηθεί το αργότερο μέχρι τις 30.4.2003.

- B. Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στο Τμήμα Εσωτερικών Προσόδων.

Λευκωσία, 19 Σεπτεμβρίου 2002.

ΧΡ. ΑΝΔΡΕΟΥ,

Έφορος Δημοσίων Ενισχύσεων.

Ε.Δ.Ε. 25.06.002.136 (73.1.2.27.2.2.12)